

## LINEE GUIDA PER L'AMMISSIONE AL PATROCINIO A SPESE DELLO STATO

ai sensi del Testo unico in materia di spese di giustizia  
(D.P.R. 30 maggio 2002, n. 115 e ss. mm. e ii.)

**COMPETENZA.** Il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Roma è competente per le ammissioni al patrocinio a spese dello Stato nei giudizi avanti le **Sezioni Civili** delle seguenti Autorità giudiziarie: Tribunale Ordinario di Roma, Corte di Appello di Roma, Tribunale per i Minorenni di Roma, Ufficio del Giudice di Pace di Roma, Tribunale Regionale delle Acque Pubbliche, Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche, Commissariato per la liquidazione degli Usi Civici del Lazio, Umbria e Toscana.

Per ricorsi e controricorsi avanti la Corte suprema di Cassazione e la Corte dei Conti, il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Roma è competente solo se il Magistrato che ha emesso il provvedimento da impugnare ha sede in Roma (art. 124, c. 2, T.U.S.G.). Per i procedimenti avanti le Sezioni Penali, le Commissioni Tributarie (art. 138 T.U.S.G.), la Corte Europea per i Diritti dell'Uomo (Regolamento C.E.D.U., artt. 100-105), il T.A.R. e il Consiglio di Stato (art. 2 all. 2, Tit.V, D. Lgs. 2 luglio 2010, n. 104), le richieste di ammissione devono essere inoltrate all'Autorità adita. Non sono ammessi al patrocinio a spese dello Stato i ricorsi straordinari al Presidente della Repubblica.

I **residenti in paese U.E. diverso dall'Italia** devono inoltrare l'istanza al Ministero della Giustizia, Dir. Gen. Giustizia Civile, Dipartimento per gli Affari di Giustizia, Uff. I - Affari Civili Internazionali, come da Direttiva 2003/8/CE.

**REQUISITI.** I requisiti fondamentali per l'ammissione al patrocinio a spese dello Stato sono il **reddito** (art. 76 T.U.S.G.) e la **non manifesta infondatezza** della pretesa che si intende far valere (art. 122 T.U.S.G.). Al beneficio sono ammessi i cittadini italiani, gli stranieri regolarmente soggiornanti e apolidi, gli enti o le associazioni che non esercitano alcuna attività economica (art. 119 T.U.S.G.). Il Consiglio dell'Ordine si esprime sempre in via anticipata e provvisoria; avverso la deliberazione del Consiglio, il Magistrato competente può agire per decreto (artt. 126 e 136 T.U.S.G.).

L'ammissione di persone giuridiche (C.G.U.E., sent. 22 dicembre 2010, proc. C-279/09) o di un fallimento (art. 144 T.U.S.G.) può essere stabilita, per decreto, solo dal Magistrato competente. L'ammissione al patrocinio è sempre esclusa nelle cause per cessione di crediti e ragioni altrui (art. 121 T.U.S.G.). La parte ammessa rimasta soccombente può essere tenuta a corrispondere personalmente alla controparte le spese legali eventualmente liquidate.

**REDDITO.** Può essere ammesso al patrocinio chi è titolare di un **reddito imponibile** (ovvero il reddito al netto della deduzione per abitazione principale e degli oneri deducibili) non superiore a **euro 11.746,68** (D.M. 23/07/2020 – G.U. 30/01/2021), con riferimento all'anno precedente la presentazione dell'istanza o, eccezionalmente, a due anni prima, qualora i dati reddituali dell'anno precedente non fossero ancora disponibili. Se l'istante convive con altri familiari (anche *more uxorio*), **il reddito è costituito dalla somma di quanto percepito nello stesso anno da ogni familiare convivente al momento del deposito dell'istanza**. La convivenza non è interrotta dalla detenzione in carcere o dal soggiorno in comunità terapeutiche.

Non si tiene conto del solo reddito personale nei procedimenti aventi ad oggetto i *diritti della personalità*, ovvero nei procedimenti riguardanti il diritto al nome, all'integrità fisica, all'assistenza sanitaria, alla protezione contro prodotti e azioni che attentino al proprio corpo (a eccezione degli interventi chirurgici), all'immagine, alla riservatezza, all'onore, alla reputazione e all'identità personale.

Ai fini della determinazione del reddito, si tiene conto anche dei **redditi non soggetti a IRPEF** e dei redditi soggetti a ritenuta alla fonte o a imposta sostitutiva (art. 76, c. 3, T.U.S.G.); confluiscono pertanto nel calcolo del reddito anche **tutti gli introiti a carattere occasionale** (risarcimenti, sussidi una tantum, borse di studio, ecc.; Cass., sent. 34864/2017) o **non occasionale** (Cass., sent. 36362/2010). Vanno dunque calcolati anche gli assegni familiari (ANF), gli assegni di mantenimento per i figli (Cass., ord. 24378/2019), le pensioni e le indennità (esclusa l'indennità di accompagnamento per invalidità civile totale; Cass., sent. 26302/2018); i sostegni economici erogati da Enti Locali; i proventi sostitutivi di reddito e i risarcimenti per lucro cessante (es.: cd. *Reddito di Cittadinanza*, indennità di disoccupazione o mobilità, indennizzi per inabilità permanente, ecc.); la diaria per migranti (cd. *pocket money*) e ogni altra diversa entrata, compresi i proventi da lavoro irregolare o di natura illecita. Un reddito familiare inesistente non è di norma verosimile, essendo un reddito minimo indispensabile alle più elementari esigenze di vita; è onere dell'istante giustificare la veridicità dell'assunto, anche in relazione alle dimensioni del nucleo familiare convivente.

Non è prevista alcuna soglia reddituale, nei procedimenti derivanti dal reato, per le vittime di terrorismo (art. 10 L. 3 agosto 2004, n. 206), per i figli (minori o maggiorenni non autosufficienti) rimasti orfani di un genitore a seguito di omicidio commesso da coniuge o convivente *more uxorio* (L. 11 gennaio 2018, n. 4) e, nei soli procedimenti penali, per le vittime di delitti contro la persona (art. 2 D.L. 14 agosto 2013, n. 93).

## DOCUMENTAZIONE DA ALLEGARE ALL'ISTANZA DI AMMISSIONE

**Le istanze devono essere presentate dal Difensore per via telematica tramite il gestionale 'SFERA'.**

**Tutti gli allegati devono essere prodotti esclusivamente in formato PDF.**

**Non sono ritenuti validi documenti illeggibili o con correzioni, cancellazioni o abrasioni.**

### DOCUMENTAZIONE NECESSARIA

- 1) **Copia del documento di identità**, in corso di validità, del solo richiedente, da cui risulti espressamente la cittadinanza. Per i soli richiedenti la Protezione Internazionale è ammessa copia del permesso di soggiorno o della ricevuta di censimento (con fotografia) rilasciata dalla Questura.
- 2) **Copia del Codice Fiscale/Tessera Sanitaria** del solo richiedente (non obbligatoria).
- 3) **Modulo 01 'Sottoscrizione'**: utilizzare unicamente il modello *01-Sottoscrizione.pdf*, scaricabile dal sito istituzionale del C.O.A. di Roma (<https://www.ordineavvocatiroma.it/patrocinio-a-spese-dello-stato/>). Per i soggetti rappresentati da Tutore, Curatore Speciale o A.d.S., utilizzare il modello apposito *03-Tutore-Curatore-AdS.pdf*.
- 4) **Modulo 02 'Dichiarazione sostitutiva di certificazione dei redditi percepiti nella U.E.'** riferita all'anno precedente la presentazione dell'istanza (o a due anni prima, se i dati reddituali dell'anno precedente non fossero ancora disponibili). Utilizzare unicamente il modello *02-Autocertificazione\_Reddit\_Ue.pdf*, scaricabile dal sito ufficiale del C.O.A. di Roma (<https://www.ordineavvocatiroma.it/patrocinio-a-spese-dello-stato/>). Per i soggetti rappresentati da Tutore o Curatore Speciale o A.d.S., utilizzare il modello apposito *03-Tutore-Curatore-AdS.pdf*.
- 5) **Copia della dichiarazione dei redditi** o di altra dichiarazione attestante importo e provenienza del reddito. È ammessa la copia dell'Estratto Conto Previdenziale, disponibile sul sito dell'INPS. L'Attestazione I.S.E.E. non è ammessa, essendo basata su dati non collimanti con quelli prescritti per l'ammissione al patrocinio a spese dello Stato. In caso di reddito inesistente, è onere dell'istante fornire informazioni su come possa sopperire alle più elementari esigenze di vita, anche in relazione alle dimensioni del nucleo familiare convivente.
- 6) **Esposizione delle ragioni in fatto ed in diritto** utili a valutare la non manifesta infondatezza della pretesa che si intende far valere, con la specifica indicazione delle prove di cui si intende chiedere l'ammissione.

### DOCUMENTAZIONE SPECIFICA

**PER IMPUGNAZIONI, OPPOSIZIONI, APPELLI, RECLAMI ECC.** Copia del provvedimento gravato o da gravare (sentenze, determinazioni dirigenziali, cartelle esattoriali, verbali delle Commissioni Territoriali, ecc.).

**PER LE CAUSE DI DIVORZIO O DI MODIFICA DELLE CONDIZIONI DI SEPARAZIONE/DIVORZIO.** Copia della sentenza di separazione o divorzio (o dell'omologa di separazione con allegato il verbale di udienza), da cui risultino le disposizioni economiche stabilite tra le parti.

**PER I CITTADINI DI STATI NON U.E.** Copia della certificazione, emessa dall'autorità consolare competente, dei redditi prodotti nel Paese d'origine. Qualora l'Autorità consolare competente dichiari, con provvedimento scritto, di non essere in grado di attestare quanto richiesto, l'istante può produrre copia di dichiarazione sostitutiva di atto notorio relativa alla insussistenza di redditi nel Paese d'origine, con firma autenticata dal Comune o da notaio. Nei soli procedimenti per il riconoscimento della Protezione Internazionale, la dichiarazione sostitutiva di certificazione di insussistenza di redditi nel Paese d'origine può essere autenticata dal Difensore, utilizzando il modello *04-Redditi\_extraUE.pdf*.

**PER I RICHIEDENTI LO STATUS DI APOLIDE.** Copia della certificazione, emessa dall'autorità consolare competente, secondo cui il richiedente, nel proprio Paese d'origine, né risulta esserne cittadino, né risulta percettore di redditi. Qualora l'Autorità consolare competente dichiari con provvedimento scritto che il richiedente non è cittadino del proprio Paese o di non essere in grado di attestare quanto richiesto, può essere prodotta una dichiarazione sostitutiva di atto notorio, con firma autenticata avanti il Comune o notaio, in cui si dichiara di non essere cittadino del proprio Paese di origine e di non percepire presso di esso alcun reddito.

**PER ENTI O ASSOCIAZIONI.** Copia dell'Atto costitutivo e dello Statuto, nonché dichiarazione sostitutiva di certificazione, resa dal Legale Rappresentante, in cui sia espressamente indicato che l'Ente o Associazione non esercita alcuna forma di attività economica.

**PER GLI AVVOCATI ISCRITTI AD ALTRO FORO.** Dichiarazione sostitutiva di certificazione, resa ai sensi dell'art. 46 lett. i) del D.P.R. 28/12/2000 n. 445, attestante l'iscrizione nelle liste del patrocinio a spese dello Stato presso il proprio Foro, con allegata copia di valido documento d'identità.

- Ai sensi dell'art. 79, c. 3, del T.U.S.G., il Consiglio dell'Ordine può richiedere ulteriore documentazione, se ritenuta necessaria all'accertamento della veridicità di quanto dichiarato nell'istanza di ammissione.
- Per il deposito telematico, si consiglia di seguire le istruzioni riportate nel file *Istruzioni SFERA.pdf*.