

## Gentile Collega,

prosegue l'invio dell'**Informatore Giuridico dell'Ordine degli Avvocati di Roma**, il servizio gratuito di informazione giuridica, realizzato in collaborazione con Wolters Kluwer Italia.

L'Ordine degli Avvocati di Roma, settimanalmente, ti invierà nella casella di posta elettronica:

- le principali novità normative
- la rassegna della giurisprudenza più significativa, di legittimità e di merito
- l'Osservatorio dei lavori parlamentari.

L'occasione ci è gradita per porgere i nostri migliori saluti.

Il Consigliere Segretario	Il Consigliere Tesoriere	Il Presidente
Mario Scialla	Alessandro Graziani	Antonino Galletti

## Ultimissime

### In G.U. il Codice della Crisi d'impresa e dell'insolvenza

È stato pubblicato nel Supplemento ordinario n. 6 della Gazzetta Ufficiale n. 38 del 14 febbraio 2019 il D.Lgs. 12 gennaio 2019, n. 14 con il Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza, in attuazione della legge 19 ottobre 2017, n. 155. La riforma con l'introduzione delle misure di allerta e di composizione assistita della crisi parte dal giusto presupposto che l'emersione tempestiva della crisi consentirà sia la miglior salvaguardia del patrimonio del debitore che la miglior tutela del credito degli operatori economici che vengono in contatto con il debitore medesimo. Anche nel concordato preventivo viene riservata una grande attenzione alla continuità aziendale ed alla salvaguardia dei posti di lavoro. Dal fallimento alla liquidazione giudiziale, cambia il nome ma non la finalità della procedura, lo scopo è sempre quello di liquidare il patrimonio del debitore per ripartirlo in favore dei creditori.

### Autorizzazioni generali al trattamento dei dati: al via la consultazione pubblica

Con un recente provvedimento il Garante della Privacy ha dato il via ad una consultazione pubblica sul testo delle autorizzazioni generali al trattamento dati del 2016. Il testo sottoposto a consultazione pubblica reca le prescrizioni compatibili con il GDPR, secondo i criteri stabiliti dal decreto 101/2018.

Garante Privacy, delibera 13 dicembre 2018, n. 497

## Osservatorio parlamentare



### Applicabilità leggi elettorali indipendentemente dal numero dei parlamentari

Atto Senato n. 881  
Disposizioni per assicurare  
l'applicabilità delle leggi  
elettorali  
indipendentemente dal  
numero dei parlamentari.  
**Iter** 19 febbraio  
2019: approvato  
(modificato rispetto al testo  
del proponente)

### Legittima difesa

Atto Camera: 1309  
Modifiche al codice penale  
e altre disposizioni in  
materia di legittima difesa.  
**Iter** 21 febbraio  
2019: Esame in Assemblea.  
Abbinato con C. 274, C.  
580, C. 607, C. 1303

### Modifiche al codice della strada

Atto Camera: 24  
Modifiche al codice della  
strada, di cui al decreto  
legislativo 30 aprile 1992, n.  
285, e alla legge 15  
gennaio 1992, n. 21,  
concernenti l'abolizione del  
servizio di piazza con  
veicoli a trazione animale".  
**Iter** 21 febbraio 2019: in  
corso di esame in

## DDL Concretezza: troppo eterogeneo e a rischio privacy

Il 6 dicembre scorso, il Senato ha approvato un disegno di legge – al momento in esame alla Camera – che introduce varie misure volte a migliorare l'organizzazione della Pubblica Amministrazione, nonché a combattere il fenomeno dell'assenteismo nel pubblico impiego (il c.d. "DDL Concretezza"). Il testo normativo si estrinseca tuttavia in un insieme eterogeneo di disposizioni, apparentemente prive di una visione organica, che lo hanno esposto a numerose critiche.

Disegno di legge relativo a "Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo"

## Codice della Crisi d'impresa: la tutela degli acquirenti di immobili da costruire

Il Codice della Crisi d'impresa e dell'insolvenza, introdotto dal D.lgs. 12 gennaio 2019, n. 14, ha dato puntuale attuazione alla legge delega (legge 19 ottobre 2017, n. 155) sul tema degli immobili da costruire per tutelare gli acquirenti, particolarmente colpiti soprattutto nel caso di fallimento delle imprese costruttrici, prima della stipula dell'atto definitivo di vendita. Le norme di seguito commentate entreranno in vigore a partire dal 16 marzo 2019.

## In vigore il nuovo Regolamento dell'A.N.A.C. sull'adozione di pareri di precontenzioso in materia di appalti

Il nuovo Regolamento, pubblicato il 26 gennaio 2019, sostituisce il precedente Regolamento del 5 ottobre 2016. L'articolato riprende l'impianto del Regolamento previgente ed è frutto di successivi affinamenti alla luce dei pareri resi dalla Commissione speciale del Consiglio di Stato su richiesta dell'A.N.A.C. Le principali novità riguardano le disposizioni che delineano i rapporti tra i pareri di precontenzioso ed i rimedi giurisdizionali eventualmente attivati dai partecipanti alle gare, nonché il coordinamento con gli altri procedimenti dell'Autorità. Anac, Delibera 9 gennaio 2019 (G.U. n. 22 del 26 gennaio 2019)

## News dal Legislatore

### D.Lgs. 12 gennaio 2019, n. 14 (G.U. 14 febbraio 2019, n. 38, S.O.)

Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza in attuazione della legge 19 ottobre 2017, n. 155.

### Det. 15 febbraio 2019, n. 27571/RU (Pubblicata nel sito internet dell'Agenzia delle dogane e dei Monopoli il 18 febbraio 2019, ai sensi del comma 361 dell'art. 1, L. 24 dicembre 2007, n. 244. Emanata dall'Agenzia delle dogane e dei Monopoli)

Linee guida ad ausilio dei concessionari di gioco in materia di antiriciclaggio e per la mitigazione del rischio, ai sensi dell'art. 52, comma 4, del decreto legislativo 21 novembre 2007, n. 231.

### D.M. 22 dicembre 2018, n. 15 (G.U. 15 febbraio 2019, n. 39. Emanato dal Ministero dell'interno.)

Regolamento di attuazione della direttiva 2009/52/CE che introduce norme minime relative a sanzioni e a provvedimenti nei confronti di datori di lavoro che impegnano cittadini di Paesi terzi il cui soggiorno è irregolare.

## Focus prassi

### Circ. 15 febbraio 2019, n. 27 (Emanata dall'Istituto nazionale previdenza sociale)

Legge 8 novembre 1991, n. 381, e legge 22 giugno 2000, n. 193. Benefici contributivi per l'assunzione di persone detenute o internate. Modifiche introdotte con il regolamento di cui al

Commissione.

### Attuazione direttiva (UE) 2017/828 per quanto riguarda l'incoraggiamento dell'impegno a lungo termine degli azionisti

Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva (UE) 2017/828 che modifica la direttiva 2007/36/CE per quanto riguarda l'incoraggiamento dell'impegno a lungo termine degli azionisti.

#### Assegnazioni

Assegnato alle Commissioni riunite **2<sup>a</sup> (Giustizia), 6<sup>a</sup> (Finanze e tesoro)** in sede consultiva l'8 febbraio 2019; annuncio nella seduta n. 90 del 12 febbraio 2019; scadenza termine il 20 marzo 2019  
Assegnato alla **5<sup>a</sup> Commissione permanente (Bilancio)** in sede osservazioni l'8 febbraio 2019; scadenza termine il 10 marzo 2019;  
Assegnato alla **14<sup>a</sup> Commissione permanente (Politiche dell'Unione europea)** in sede osservazioni l'8 febbraio 2019; scadenza termine il 10 marzo 2019.

### Referendum propositivo

Atto Camera: 1173  
Modifica all'articolo 71 della Costituzione, in materia di iniziativa legislativa popolare.  
**Iter:** 20 febbraio 2019  
Esame in assemblea.  
Abbinato con C. 726, C. 727, C. 1447

decreto 24 luglio 2014, n. 148. Istruzioni contabili. Variazioni al piano dei conti.

**Nota 14 febbraio 2019, n. 1438 ( Emanata dall'I.N.L.)**

Richiesta di parere in ordine ai limiti dell'orario di lavoro notturno ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. n. 66/2003 - periodo di riferimento sul quale calcolare come media il suddetto limite.

**Circ.13 febbraio 2019, n. 3058 (Emanata congiuntamente dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare)**

Disposizioni attuative dell'art. 26-bis, inserito dalla legge 1° dicembre 2018, n. 132 - prime indicazioni per i gestori degli impianti.

**Circ. 14 gennaio 2019 (Emanata dal Ministero dell'interno)**

Decreto Legge 4 ottobre 2018, n. 113 convertito, con modificazioni, dalla Legge 1 dicembre 2018, n. 132. Modifiche al sistema delle misure di prevenzione e nuove disposizioni in materia di circolarità informativa.

## News dalla Magistratura

### Civile e procedura civile

**Cass. civ., Sez. lavoro, Ord., 19 febbraio 2019, n. 4815**

**DANNI IN MATERIA CIVILE E PENALE. Danno non patrimoniale - PERSONE FISICHE E GIURIDICHE. Diritti della personalità**

In tema di risarcimento dei danni, il danno recato alla reputazione, da inquadrare nell'ambito della categoria del danno non patrimoniale di cui all'art. 2059 c.c., deve essere inteso in termini unitari, senza distinguere tra "reputazione personale" e "reputazione professionale", non concepibili alla stregua di beni diversi e, pertanto, non suscettibili di distinte domande risarcitorie, trovando la tutela di tale diritto, a prescindere dall'entità e dall'intensità dell'aggressione o dal differente sviluppo del percorso lesivo, il proprio fondamento nell'art. 2 Cost. e, in particolare, nel rilievo che esso attribuisce alla dignità della persona in quanto tale.

**Cass. civ., Sez. III, Ord., 19 febbraio 2019, n. 4723**

**SANZIONI AMMINISTRATIVE E DEPENALIZZAZIONE - VALORI MOBILIARI. Intermediazione finanziaria**

In tema di sanzioni amministrative per violazione delle disposizioni in materia di intermediazione finanziaria, la complessa articolazione della struttura organizzativa del soggetto giuridico che opera "non può comportare l'esclusione od anche il semplice affievolimento del potere-dovere di controllo riconducibile a ciascuno dei componenti del collegio sindacale, i quali, in caso di accertate carenze delle procedure aziendali predisposte per la prestazione del servizio di negoziazione, sono sanzionabili a titolo di concorso omissivo "quoad functione", gravando sui sindaci, da un lato, l'obbligo di vigilanza, in funzione non soltanto della salvaguardia degli interessi degli azionisti nei confronti di atti di abuso di gestione da parte degli amministratori, ma anche del controllo del corretto operato della intermediatrice, secondo parametri procedurali dettati dalla normativa regolamentare Consob ed a garanzia degli investitori, e, dall'altro l'obbligo legale di denuncia immediata alla Banca d'Italia e alla Consob, ai sensi dell'art. 8 del D.Lgs. 24 febbraio 1998, n. 58, delle violazioni dettate in tema di intermediazione mobiliare.

**Cass. civ., Sez. I, Ord., 14 febbraio 2019, n. 4524**

### **ADOZIONE - CASSAZIONE CIVILE. Provvedimenti impugnabili per Cassazione**

Il decreto con cui la Corte di Appello, adita con reclamo avverso il provvedimento con il quale il Tribunale per i minorenni, dichiarato lo stato di adottabilità dei minori, ne abbia disposto la collocazione presso altra coppia in abbinamento alla coppia già collocataria dei minori e richiedente la loro adozione ai sensi dell'art. 4, comma 5 bis, della legge n. 184 del 1983, non è ricorribile per cassazione art. 111 Cost. Detto provvedimento, invero, in quanto volto a salvaguardare, nelle more della definizione del corrispondente procedimento da parte del Tribunale dei Minori, il diritto invocato dai coniugi alla continuità affettiva con i minori ed alla integrità familiare e, dunque, a garantire, in via chiaramente strumentale e provvisoria, sia tale continuità nell'ambito del giudizio scaturito dalla loro domanda di adozione una volta reso il provvedimento dichiarativo di adottabilità dei minori, sia di riflesso l'analogo diritto di questi ultimi, è chiaramente sprovvisto dei caratteri della decisorietà, ovvero dell'attitudine del provvedimento ad incidere su diritti soggettivi delle parti con la particolare efficacia del giudicato, tipica della giurisdizione contenziosa, e della definitività.

## **Società, fallimento, tributario**

**Cass. pen., Sez. III, ud. 30 ottobre 2018 - dep. 18 febbraio 2019, n. 7242**

### **IMPOSTE E TASSE IN GENERE. Reati tributari - PRESUNZIONI**

Le presunzioni legali previste dalle norme tributarie non possono costituire di per sé fonte di prova della commissione dei reati previsti dal D.Lgs. 10 marzo 2000 n. 74, potendo solamente essere fondamento di elementi indiziari atti a giustificare l'adozione di misure cautelari reali a carico del soggetto interessato. Si tratta, infatti, di elementi che, assumendo esclusivamente il valore di dati di fatto, devono essere valutati liberamente dal giudice penale unitamente ad elementi di riscontro che diano certezza dell'esistenza della condotta criminosa.

**Cass. civ., Sez. III, Ord., 15 febbraio 2019, n. 4558**

### **IMPOSTE E TASSE IN GENERE. Riscossione delle imposte - OBBLIGAZIONI E CONTRATTI. Obbligazione solidale**

In tema di riscossione coattiva delle imposte, nelle ipotesi di cancellazione di ipoteca avvenuta con ritardo rispetto alla sentenza di annullamento della cartella esattoriale, l'Agenzia delle Entrate e l'Agente per la riscossione rispondono in solido dei danni patrimoniali patiti dal contribuente, determinandosi una situazione di coobbligazione solidale ai sensi dell'art. 2055, comma 1 c.c. nell'adempimento della obbligazione risarcitoria, che onera ciascuna delle parti a rispondere per l'intero.

**Cass. civ., Sez. I, Ord., 13 febbraio 2019, n. 4245**

### **FALLIMENTO - SOCIETA'. Bilancio in genere**

L'esame del bilanci, ove non depositati o non tempestivamente depositati, può dare luogo a dubbi circa la loro attendibilità, anche in conseguenza delle tempistiche osservate (o non osservate) nell'esecuzione di tali adempimenti formali, sicché, in tali ipotesi, il giudice potrà non tenere conto dei bilanci prodotti, rimanendo, pertanto, l'imprenditore diversamente onerato della prova circa la sussistenza dei requisiti della non fallibilità. Non può, dunque, essere condiviso, l'assunto secondo cui, ai fini della verifica dei requisiti di "non fallibilità", sarebbero utilizzabili unicamente i bilanci depositati presso il registro delle imprese.

## **Lavoro e previdenza sociale**

**Cass. civ., Sez. lavoro, 18 febbraio 2019, n. 4690**

### **EDILIZIA E URBANISTICA - PREVIDENZA SOCIALE. Contributi in genere**

Tra le ipotesi di esenzione dall'obbligo del minimale contributivo in edilizia, elencate dall'art. 29 del D.L. 23 giugno 1995 n. 244, convertito in L. 8 agosto 1995 n. 341, vanno ricomprese anche le sospensioni di attività aziendale, senza intervento della CIG, preventivamente comunicate agli enti previdenziali, in modo da consentirne gli opportuni controlli. Si tratta, dunque, di ipotesi in cui la sospensione dell'attività aziendale costituisce elemento oggettivo che caratterizza la fattispecie e la diversifica da altre ipotesi di mera sospensione consensuale del rapporto di lavoro.

**Cass. civ., Sez. lavoro, 14 febbraio 2019, n. 4432**

**LAVORO (RAPPORTO DI). Contratto di formazione - PREVIDENZA SOCIALE. Contributi (esoneri, sgravi, agevolazioni)**

Agli effetti del recupero degli sgravi contributivi concessi alle imprese su contratti di formazione e lavoro, integrati aiuti di stato incompatibili con il mercato comune, opera il termine ordinario di prescrizione decennale di cui all'art. 2946 c.c., decorrente dalla notifica alla Repubblica Italia della decisione comunitaria di recupero.

Le imprese di cui all'art. 17, comma 2, della legge n. 84 del 1994, le quali espletano l'attività di fornitura di lavoro temporaneo per l'esecuzione delle operazioni e dei servizi portuali, non sono sottratte al regime della concorrenza di mercato agli effetti del recupero degli sgravi contributivi concessi alle imprese su contratti di formazione e lavoro, integranti aiuti di Stato incompatibili con il mercato comune.

**Cass. civ., Sez. lavoro, 13 febbraio 2019, n. 4225**

**INFORTUNI SUL LAVORO - LAVORO (RAPPORTO DI). Diritti e doveri del lavoratore**

La condotta del lavoratore può comportare l'esonero totale dell'imprenditore da ogni responsabilità quando presenti i caratteri di abnormità, inopinabilità ed esorbitanza, così da porsi come causa esclusiva dell'evento. In ipotesi siffatte (come nella specie) si configura, invece, una ipotesi di c.d. rischio elettivo da parte del lavoratore, idoneo ad interrompere la eventuale condotta colposa dell'imprenditore, poiché l'attività posta in essere dal lavoratore stesso esorbita dai limiti dello svolgimento del proprio lavoro.

**Penale e procedura penale**

**Cass. pen., Sez. II, ud. 24 gennaio 2019 - dep. 19 febbraio 2019, n. 7594**

**INEDEBITA PERCEZIONE DI EROGAZIONI A DANNO DELLO STATO**

In tema di reati, l'art. 316-ter c.p. configura un reato di pericolo e non di danno e si distingue da quello di truffa aggravata per il conseguimento di erogazioni pubbliche, sia perché la condotta non ha natura fraudolenta, in quanto la presentazione delle dichiarazioni o documenti attestanti cose non vere costituisce "fatto" strutturalmente diverso dagli artifici e raggiri, sia per l'assenza della induzione in errore.

**Cass. pen., Sez. III, ud. 14 novembre 2018 - dep. 18 febbraio 2019, n. 7260**

**CONFISCA - PRESCRIZIONE PENALE**

In tema di procedimento penale, il giudice, nel dichiarare l'estinzione del reato per intervenuta prescrizione, non può disporre, atteso il suo carattere afflittivo e sanzionatorio, la confisca per equivalente delle cose che hanno costituito il prezzo od il profitto del reato. Analogamente, laddove il giudice del gravame riformi la sentenza di condanna emessa in primo grado, dichiarando l'estinzione del reato per intervenuta prescrizione, egli deve, contestualmente, revocare, se disposta in primo grado in danno del condannato, la confisca per equivalente, disponendo, di conseguenza, essendo venuto meno il sequestro cautelare per effetto della decisione di merito, la restituzione all'avente diritto dei beni erroneamente ablati.

**Cass. pen., Sez. II, ud. 16 ottobre 2018 - dep. 13 febbraio 2019, n. 7003**

**INDAGINI PRELIMINARI - SEQUESTRO PENALE.**

In ipotesi di sequestro probatorio, l'obbligo di dare avviso all'indagato della facoltà di farsi assistere dal difensore di fiducia, ai sensi dell'art. 114 disp.att.c.p.p., sussiste solo in caso di sequestro eseguito su iniziativa della polizia giudiziaria e che, in caso di sequestro preventivo, non sussiste in assoluto l'onere di avviso della facoltà di farsi assistere dal difensore avendo il legislatore previsto l'avviso dell'art. 114 citato soltanto in relazione agli atti di cui all'art. 356 c.p.p. in considerazione della vocazione probatoria di questi ultimi e delle conseguente necessità di controllo della regolarità dell'operato della polizia giudiziaria.

**Amministrativo**

**Cons. Stato, Sez. III, 15 febbraio 2019, n. 1085**

**ATTI AMMINISTRATIVI - LIBERTA' INDIVIDUALE (DELITTI CONTRO LA)**

Ai fini dell'emissione dell'ammonimento da parte della Questura non è richiesta la piena prova della responsabilità dell'ammonito per le ipotesi di reato perseguite dal menzionato art. 612-bis c.p., ma il provvedimento monitorio può trovare sostegno in un quadro istruttorio da cui emergano, anche sul piano indiziario, eventi che recano un vulnus alla riservatezza della vita di relazione o, su un piano anche solo potenziale, all'integrità della persona. All'ammonimento, infatti, deve applicarsi quella logica dimostrativa a base indiziaria e di tipo probabilistico che, informa l'intero diritto amministrativo della prevenzione.

**Cons. Stato, Sez. VI, 14 febbraio 2019, n. 1056**

**EDILIZIA E URBANISTICA. Sanzioni amministrative e pecuniarie**

La prescrizione delle sanzioni pecuniarie inflitte per la realizzazione di interventi abusivi su immobili non inizia a decorrere dalla data di realizzazione dell'abuso ma, trattandosi di illecito permanente, da quella in cui il soggetto che ha commesso l'abuso ha ripristinato la situazione di legalità.

**T.A.R. Campania, Napoli, Sez. II, 12 febbraio 2019, n. 766**

**ATTI AMMINISTRATIVI. Silenzio della P.A. - EDILIZIA E URBANISTICA. Concessione per nuove costruzioni**

E' ammissibile il ricorso avverso il silenzio inadempimento tenuto dall'Amministrazione a fronte del silenzio rifiuto serbato da un Comune di su una istanza finalizzata al rilascio del certificato di destinazione urbanistica. In materia di certificazione della destinazione urbanistica, l'obbligo dell'amministrazione di pronunciarsi in maniera espressa sull'istanza del privato assume ancora maggiore consistenza a cagione dell'indispensabilità del certificato di destinazione urbanistica ai fini della regolare stipula (o sanatoria) degli atti di compravendita di terreni, come si evince dalla piana lettura dell'art. 30, commi 2 e ss., del D.P.R. n. 380/2001. Tale normativa, infatti, rimettendo al libero apprezzamento dell'interessato la possibilità di produrre, in alternativa, la dichiarazione sostitutiva del certificato non emesso, non esclude che costui possa insistere nel pretendere il rilascio della più attendibile certificazione urbanistica comunale.

**Per approfondire**

**Certificato successorio europeo (CSE): l'utilizzo del modulo IV è facoltativo**

Con riguardo alla cooperazione giudiziaria in materia civile, la Corte Ue, con sentenza del 17 gennaio 2019, afferma che ai fini della richiesta di un Certificato successorio europeo (CSE) l'utilizzo del modulo IV, previsto dall'allegato 4 del reg. d'esecuzione n. 1329/2014, è facoltativo. Il CSE è un documento che consente a eredi, legatari, esecutori testamentari e amministratori dell'eredità di dimostrare la loro condizione e di esercitare i loro diritti in altri Stati membri.

### **L'intelligenza artificiale può sostituire la professione legale?**

L'intelligenza artificiale trova già applicazione in diversi settori, tuttavia la sua diffusione nel settore legale è, per ora, limitata. Già si intravedono quali potranno essere i futuri sviluppi e le conseguenti problematiche di carattere etico che saranno da affrontare. La domanda, però, a cui questo dibattito vuole rispondere è se l'intelligenza artificiale potrà sostituire la professione legale. Di seguito, pubblichiamo le autorevoli opinioni del Prof. Simone Bonavita, più possibilista, e del Prof. Roberto Pardolesi, maggiormente critico nei confronti dell'utilizzo dell'AI in questo ambito.

### **Guida operativa alla stipula di un contratto di cloud computing**

Il cloud computing (letteralmente "nuvola informatica") è un sistema di archiviazione, elaborazione e trasmissione di dati che permette all'utente di accedere agli stessi in qualsiasi momento e da qualsiasi dispositivo, purché dotato di una connessione ad Internet.